



*por un planeta vivo®*



SEO/BirdLife

# Por un medio rural vivo:

## Propuesta de WWF España y SEO/BirdLife para una nueva Política Rural Común

**Celsa Peiteado Morales**  
**agricultura@wwf.es**  
**WWF España**

**Ana Carricondo**  
**agricultura@seo.org**  
**SEO/BirdLife**





# Contenido



- La PAC actual; por qué cambiar
- Propuesta de WWF España y SEO/BirdLife para una Nueva Política Rural Común
  - Principios y retos
  - Modelo propuesto
  - Financiación y Calendario estimados
  - Beneficios esperados
- Cuestiones pendientes: Preguntas para el debate





# La PAC



- Creada en 1962. Última reforma en 2003 (Fischler)
- Más del 40% del presupuesto europeo en 2013.
- Condiciona decisiones de agricultores y ganaderos → gestión del 80% del territorio UE

## Objetivos

- Alimentos sanos, de calidad, a precio razonable
- Rentas y calidad de vida en zonas rurales
- Multifuncionalidad (otros bienes y servicios)





# Por qué cambiar la PAC



- **Impactos ambientales** de la agricultura intensiva y del abandono
- Continuo **éxodo rural y falta de relevo generacional** en explotaciones menos rentables, pero más valiosas cultural y naturalmente
- **Escasa vinculación entre pagos públicos y generación de bienes y servicios**
- **Nuevas demandas sociales y prioridades políticas → Retos siglo XXI**
- **Falta equidad en los pagos**, sigue favoreciendo a los que más producían (80% para el 20%); **falta de transparencia**; sensación de “eterno” reajuste

## Hay que cambiar...

...hacia una **política común y pública** para suplir fallos del mercado en cuanto a **suministro de bienes públicos** y más eficaz para afrontar problemas y retos **transfronterizos**





*por un planeta vivo®*



SEO/BirdLife

# Propuesta de WWF y SEO/BirdLife para una nueva Política Rural Común (PRC)





# Retos de la PRC



- Mantener y promover **sistemas agrarios y forestales de alto valor natural**
- Lograr una gestión sostenible de los **recursos hídricos**
- Garantizar la conservación del **suelo** y su fertilidad
- Poner en marcha medidas de mitigación y adaptación al **cambio climático**
- Asegurar gestión apropiada de los **espacios protegidos UE**

**...Promover los valores ambientales como oportunidad y no como amenaza**





# Principios de la PRC



Principio básico:

- Pagos públicos por bienes y servicios públicos

Además:

- Ayudas vinculadas al cumplimiento de **metas objetivos claros y verificables**
- **Transparencia**
- **Participación pública**





# Elementos para una gestión sostenible de las explotaciones dentro de la PRC

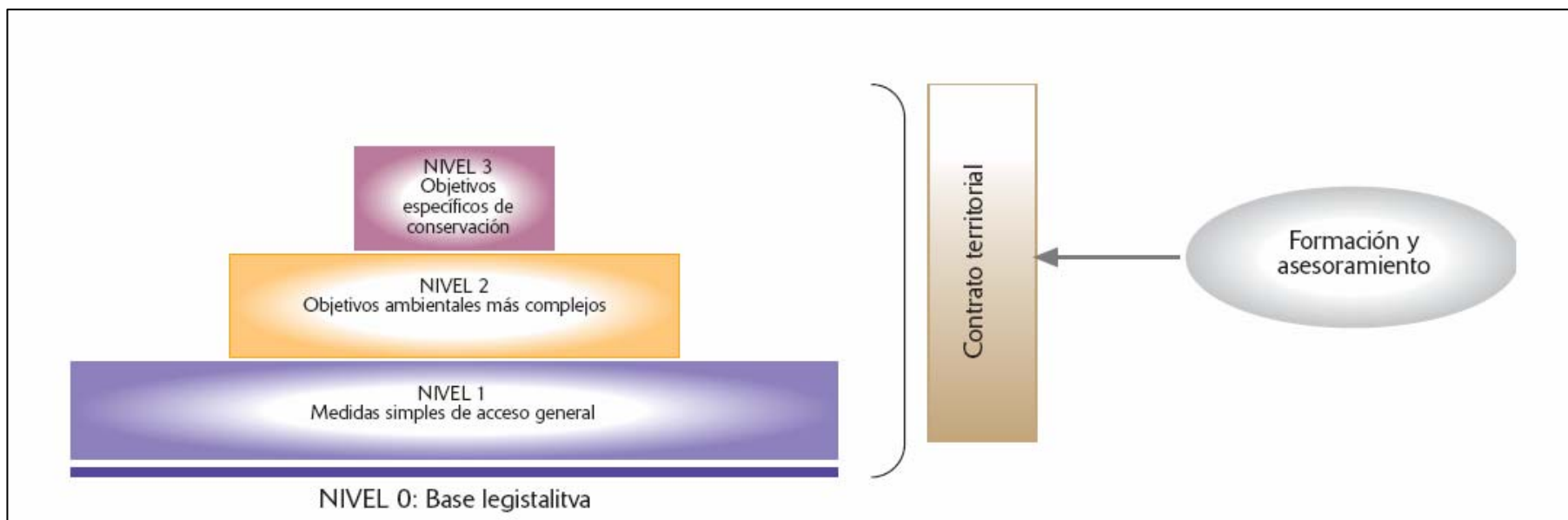


- **Una condicionalidad reforzada/mejorada:** BCAM sobre hábitats, agua, etc.
- **Un modelo piramidal (3 niveles) de ayudas ligadas a la producción de bienes y servicios ambientales,** que sustituya los pagos directos del primer pilar, compuesto por:
  - **Pagos por superficie** (crecientes para cada nivel), posibilidad de ayudas a inversiones puntuales en infraestructuras
  - Herramienta operativa: **Contrato Territorial por explotación**
  - **Formación y asesoramiento**
- Necesidad de una **nueva fórmula de cálculo de las ayudas,** que no discrimine a las explotaciones extensivas, de mayor valor ambiental (superar la barrera del lucro cesante y los costes adicionales)





# El modelo propuesto





# Nueva Base Legislativa



- **Requisitos Legales de Gestión:**
  - Pasarían a ser obligatorios y controlados para todos los productores, tanto si se perciben o no ayudas
  - Deben ampliarse (ej. Directiva Marco de Suelo)
- **Buenas Condiciones Agrarias y Ambientales mejoradas**
  - Normas obligatorias para explotaciones agrícolas, ganaderas, o forestales que quieran acceder al sistema de ayudas de la PRC
  - Ampliar con prácticas sobre gestión de agua, hábitats, especies, etc.
  - Corregir condiciones actuales contradictorias o con efectos ambientales negativos (ej. obligación de “eliminar malas hierbas”)
  - Actualizadas periódicamente (avances científicos)





# Nivel 1.

## Medidas de acceso general



- **Potenciales beneficiarios:** 100% de agricultores, ganaderos y gestores forestales
- **Tipo de medidas:** conjunto variado de prácticas sencillas aplicables a los diferentes sistemas agrarios o forestales, independientemente de su ubicación, dirigidas a una mejora ambiental básica de la explotación.

**Ejemplos:** razas y variedades autóctonas, sistemas bajo empleo insumos, rotaciones de cultivo sencillas, setos y franjas tampón más allá de las BCAM





## Nivel 2. Medidas con objetivos ambientales complejos



- **Potenciales beneficiarios:** todas las explotaciones en general, y aquéllas ubicadas en zonas con potencialidades o problemas específicos
- **Tipo medidas:** diseñadas en función de objetivos ambientales más complejos (múltiples), ambiciosos (cuantitativamente mayores que en el nivel anterior) o específicos (localizados en zonas determinadas: con riesgo de salinización, alta erosión, etc)

**Ejemplos:** producción ecológica, FSC, producciones de calidad (IGP, DO) con criterios ambientales, sistemas agrarios de alto valor natural (estepas cerealistas de secano, dehesas, ganadería extensiva, campiña de montaña, etc.), medidas complejas contra la erosión





## Nivel 3. Objetivos específicos de conservación



- **Potenciales beneficiarios:** explotaciones bajo instrumento de gestión o planificación (N2000, zonas prioritarias para DMA, áreas para recuperación de hábitats prioritarios o especies amenazadas)
- **Tipo de medidas:** diseñadas específicamente para los objetivos de los planes en las zonas mencionadas (*Pueden ser obligatorias en áreas críticas, con las correspondientes medidas de compensación*)

**Ejemplos:** Reconversiones a ciertos cultivos o usos (transformación a pastos o incluso a forestal); manejo específico y prácticas para recuperación de ciertas especies, etc.





# Contrato Territorial por Explotación



## Fases del contrato:

- Diagnóstico de la explotación (ambiental y socioeconómico)
- Definición objetivos por explotación
- Elaboración de Plan de Gestión integrado de la explotación (Compromisos, acciones y calendario)
- Firma del Contrato territorial (5 – 10 años)

## Ventajas / objetivos del contrato:

- Gestión integrada de la explotación
- Planificación a medio/largo plazo
- Facilitar trámites burocráticos

## ASESORAMIENTO Y FORMACIÓN

- Optimizar los resultados del modelo y del contrato, orientar sobre potencialidad de la explotación y asegurar la capacitación de los gestores





# Beneficios esperados



- **Gestión sostenible explotaciones** que haga frente a retos ambientales del siglo XXI
- **Mantener vivas las zonas rurales**, incluyendo fuentes de **ingresos alternativos**
- **Legitimar el apoyo público** a la actividad de agricultores, ganaderos y selvicultores
- **Transparencia**
- **Racionalidad**: pagos por bienes públicos y no según modelo histórico
- **Garantizar la renta** para las explotaciones a largo plazo
- Apoyar la **multifuncionalidad** y poner en valor la **gestión sostenible**, con **productos locales y de calidad**





# Financiación y calendario



- **Presupuesto nueva PRC:** no necesariamente menor que el actual, sino en función de evaluación de los bienes y servicios que se pretenden financiar
- **Calendario estimado:**

| ACCIONES                                   | 2012                                    | 2013 | 2014  | 2015 | 2016 | 2017                         | 2018 | 2019                 | 2020                   | 2021 |
|--|---|------|---|------|------|------------------------------|------|----------------------|------------------------|------|
| Reducciones del pago del Pilar I           | Modulación existente                    |      | 10%   | 20%  | 35%  | 55%                          | 75%  | 100%                 |                        |      |
| Pagos provisionales en virtud del Art. 68  |   |      | Pagos en concepto de prácticas específicas                          |      |      |                              |      |                      |                        |      |
| Revisiones del FEADER                      | Revisiones de DR y Zonas Desfavorecidas |      |   |      |      |                              |      |                      |                        |      |
| Nueva programación                         | Programa actual                         |      | Programas de transición (Mayor financiación del Eje 2 del Pilar II) |      |      |                              |      |                      | Programación de la PRC |      |
| Legislación de la PRC (nuevos reglamentos) |   |      |   |      |      | Aprobación de la legislación |      |                      |                        |      |
| Reducciones del pago del Pilar I           |   |      |   |      |      |                              |      | Aplicación de la PRC |                        |      |



# Pasos a dar



- **Aplicación del “Chequeo médico”**
- **Utilización de herramientas existentes:** art. 68, modulación, eje 2, etc.
- **Revisión intermedia** (y continua) de los **PDR**
- **Nueva definición de zonas desfavorecidas** (2010): Apoyo prioritario a sistemas agrarios de alto valor natural
- **Revisión del presupuesto de la UE** (2009...)
  - PAC caballo de batalla (otras políticas demandando fondos)
  - Países y organizaciones que abogan por un cambio en la PAC
- **Periodo 2013-2019:** etapa de **transición**

**...y sobre todo PARTICIPACIÓN Y DEBATE PÚBLICO;**





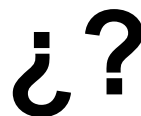
*por un planeta vivo®*



SEO/BirdLife

# Cuestiones pendientes: Preguntas para el debate





- ¿**Cómo calcular los pagos** según el principio de bienes y servicios a la sociedad?
- **Efectos directos e indirectos de la sustitución del pilar 1**
- Pertinencia de avanzar **del modelo de pagos históricos al regionalizado** durante la etapa de transición
- **Coordinación** del modelo propuesto con **otras medidas** del pilar 2
- Papel del enfoque **LEADER**
- Tipo de **política de apoyo al consumo de calidad, mercado local.**
- Decisión sobre las dificultades/ventajas de la **co-financiación** del presupuesto de la nueva PRC
- **OMC**: criterios ambientales, seguridad alimentaria, etc.





*por un planeta vivo®*



SEO/BirdLife

# Muchas gracias por vuestra atención

